



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

П Р И К А З

18 марта 2020 г

Москва

№ *ВБ-160/с*

Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (Приложение № 1);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (Приложение № 2);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного железнодорожного надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (Приложение № 3);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного морского и речного надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (Приложение № 4);

Программу профилактики нарушений обязательных требований Управления транспортной безопасности на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (Приложение № 5).

2. Назначить начальников профильных управлений центрального аппарата Ространснадзора, начальников территориальных управлений Ространснадзора ответственными за осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

3. Начальникам профильных управлений центрального аппарата Ространснадзора обеспечить:

выполнение программ профилактики нарушений обязательных требований;

представление отчета и материалов в доклад об итогах профилактической работы Ространснадзора в Правовое управление ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным;

представление программ профилактики нарушений обязательных требований в Правовое управление ежегодно, до 1 декабря текущего года.

4. Начальнику Правового управления (И.Ю. Агапонова) обеспечить:

подготовку доклада об итогах профилактической работы Ространснадзора, до 1 марта года, следующего за отчетным;

подготовку обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора, до 25 августа года, следующего за отчетным;

подготовку приказа об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период на 2022-2023 гг., до 20 декабря текущего года.

5. Начальнику Управления программ развития, цифровизации, информатизации и аналитики (Е.А. Наволоцкий) обеспечить:

размещение на официальном сайте Ространснадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») программ профилактики нарушений обязательных требований;

размещение на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» доклада об итогах профилактической работы Ространснадзора;

размещение на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора.

6. Признать утратившим силу приказ Ространснадзора от 29.12.2018 № ВБ-1240фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.».

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель



В.Ф. Басаргин

Приложение № 1
к приказу Ространснадзора
от 18.03.2020 № 185-160/с

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления государственного надзора за деятельностью
в гражданской авиации на 2020 год
и плановый период 2021-2022 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПАСПОРТ.....	3
Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	4
1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов	4
1.2 Наиболее значимые риски.....	6
1.3 Статистические показатели подконтрольной среды.....	6
1.4 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы.....	10
1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий	10
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.....	12
Отчетные показатели результативности мероприятий Программы	14
Отчетные показатели результативности мероприятий Программы на 2020-2021 годы.....	16
Раздел 3. Программные мероприятия	17
Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	17
Раздел 5. Механизм реализации программы	18
Раздел 6. Оценка эффективности программы.....	18
Приложение 1	19
План-график	19
План-график	24
Приложение 2	29
Приложение 3.....	33
Методика	33

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.
Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;</p> <p>Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.</p>
Разработчик программы	Управление государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение случаев причинения субъектами, относящимися к сфере гражданской авиации, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в сфере гражданской авиации.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства и нарушению обязательных требований; - совершенствование оценки зависимости видов, форм

	<p>и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование сбора статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; - развитие системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.
Сроки и этапы реализации программы	краткосрочный период - 2020 г., плановый период 2021 - 2022 гг.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства; - снижение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок; - развитие системы профилактических мероприятий в сфере гражданской авиации; - повышение качества от проведенных профилактических мероприятий; - внедрение различных способов профилактики; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. Раздел 3. Программные мероприятия. Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы. Раздел 5. Механизм реализации программы. Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания.

1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов (объектов)

1. Объектами государственного контроля (далее – объекты контроля) являются представляющие опасность причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью людей, причинения вреда окружающей среде, нарушения прав пассажиров, в том числе маломобильных групп граждан, пользующихся услугами и объектами транспортной инфраструктуры в области гражданской авиации, нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, причинения материального ущерба иным охраняемым законом ценностям и подлежащие в связи с этим оценке на их соответствие обязательным требованиям:

а) деятельность граждан и организаций по техническому обслуживанию гражданских воздушных судов;

б) деятельность граждан и организаций в воздушном пространстве Российской Федерации, а также за ее пределами, где ответственность за организацию воздушного движения возложена на Российскую Федерацию;

в) деятельность граждан и организаций по использованию воздушного пространства;

г) деятельность по организации использования воздушного пространства, организации воздушного движения;

д) наземные объекты средств и систем обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи, предназначенные для организации воздушного движения;

е) деятельность организаций по аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства;

ж) деятельность образовательных организаций и организации, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала;

з) программы подготовки специалистов, согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

и) тренажерные устройства имитации полета, применяемые в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей гражданских воздушных судов;

к) деятельность по осуществлению коммерческих воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов, почты;

л) деятельность по организации коммерческих воздушных перевозок, обслуживания пассажиров, багажа и грузов при выполнении воздушных перевозок;

м) деятельность по организации и осуществлению обслуживания пассажиров из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности;

н) деятельность оператора аэродрома (вертодрома) и владельца посадочной площадки;

о) деятельность по осуществлению авиационных работ;

п) деятельность в области авиации общего назначения;

р) деятельность по проведению расследований, классификации и учету авиационных происшествий или инцидентов;

с) деятельность по обеспечению сохранности потерпевшего бедствие воздушного судна, его составных частей и обломков, бортовых и наземных средств объективного контроля, предметов, находящихся на борту этого воздушного судна либо вовлеченных в авиационное происшествие или инцидент извне, а также документации, относящейся к разработке, испытаниям, производству, ремонту и эксплуатации этого воздушного судна, и обеспечению его полета;

т) деятельность по применению систем управления безопасностью полетов воздушных судов;

у) деятельность по анализу данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранению этих данных;

ф) деятельность по организации системы авиационно-космического поиска и спасания;

х) воздушные суда, беспилотные авиационные системы, аэродромы, авиационные двигатели, воздушные винты, бортовое авиационное оборудование гражданских воздушных судов, светосигнальное и метеорологическое оборудование, устанавливаемое на сертифицированных аэродромах, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов, а также радиотехническое оборудование и оборудование авиационной электросвязи, используемые для обслуживания воздушного движения.

1.2. Наиболее значимые риски

Со стороны субъектов (объектов) контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (катастрофы, аварии, авиационные события), следствием которого могут являться:

1. Риск гибели человека.
2. Риск причинения вреда здоровью человека.
3. Риск загрязнения окружающей среды.
4. Риск материального ущерба.

1.3 Статистические показатели подконтрольной среды

На 1 января 2020 года в сфере деятельности Госавианадзора и территориальных управлений государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации находятся более 1 300 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих сертификат (лицензию) на право осуществления деятельности в сфере воздушного транспорта или имеющих зарегистрированные в установленном порядке воздушные суда.

Подконтрольные субъекты (объекты) эксплуатируют воздушные суда как российского (советского), так и иностранного производства различного типа и класса (более 20 типов российских, более 25 – иностранных самолетов; более 5 типов российских, более 10 – иностранных вертолетов).

Имеют на руках свидетельства авиационного специалиста:

персонал, относимый к летному экипажу – более 44 400 (линейные, коммерческие пилоты, штурманы, бортинженеры, бортмеханики, бортрадисты);

персонал, относимый к кабинному экипажу – более 42 500 (бортоператоры, бортпроводники).

Подконтрольные субъекты (объекты) рассредоточены по всей территории Российской Федерации на поднадзорных территориях по федеральным округам.

Госавианадзором и его территориальными органами в 2019 году проведено 10 515 проверок в отношении субъектов и объектов гражданской авиации, в том числе 752 проверки в рамках ФЗ-294 (164 плановых, 588 внеплановых), 7 322 проверки воздушных судов на перроне(рейдовые), 736 мероприятий по контролю и надзору на борту воздушного судна в процессе полета, в форме рейда на внутренних и международных линиях, проведено 1 705 надзорных мероприятий по иным основаниям законодательства Российской Федерации.

По сравнению с 2018 годом общее число проведенных контрольно-надзорных мероприятий увеличилось на 10,9% в том числе проверок на перроне (рейдовых) увеличилось на 15,7%.

Кроме этого, в 2019 году не проводились проверки в отношении субъектов малого бизнеса.

В 2019 году выявлено 3 899 нарушений воздушного законодательства Российской Федерации. Устранено 4 155 нарушений включая нарушения, выявленные в предыдущих периодах деятельности со сроком устранения в отчетном периоде из 4 196, что составляет 99%.

Выдано 1 514 обязательных для исполнения предписаний, составлено 1 167 протоколов об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 1 352 юридических, должностных, физических лица и индивидуальных предпринимателя. Общая сумма наложенных штрафов 23,2 млн. рублей.

В 2018 году выявлено 5 723 нарушения воздушного законодательства Российской Федерации, из которых устранено 5 718 нарушений, включая нарушения, выявленные в предыдущих периодах деятельности со сроком устранения в отчетном периоде.

Выдано 2 045 обязательных для исполнения предписаний, составлено 1 089 протоколов об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 1 242 юридических, должностных, физических лица и индивидуальных предпринимателя. Общая сумма наложенных штрафов 14,4 млн. рублей.

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства. За 2019 год территориальными управлениями по выявленным нарушениям было возбуждено 1 476 административных дела, их них, по видам нарушений:

1) Нарушение правил использования воздушного пространства лицами, не наделенными в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния (ч.2 статья 11.4) – 375.

2) Допуск к полету воздушного судна, которое не прошло государственной регистрации, либо которое не поставлено на государственный учет, либо которое не имеет государственного и регистрационного опознавательных знаков или учетного опознавательного знака, либо которое имеет заведомо подложные государственный и регистрационный опознавательные знаки или заведомо подложный учетный опознавательный знак, либо на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо на котором не укомплектован летный или cabinный экипаж, либо которое имеет неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация без разрешения, выдаваемого уполномоченным органом, либо на котором нарушены нормы пассажировместимости (грузовместимости) или ограничения по полетной массе или центровке воздушного судна, а равно допуск к управлению воздушным судном или его обслуживанию лица, не имеющего на то права или находящегося в состоянии опьянения, либо обслуживание воздушного судна лицом, не имеющим на то права или находящимся в состоянии опьянения (ч.8 статья 11.5) – 105.

3) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч.3 статья 14.1.2) – 201.

4) Повреждение оборудования аэродрома, вертодрома или посадочной площадки, аэродромных знаков либо воздушного судна (ч.3 статья 11.3) – 99.

5) Нарушение пользователем воздушного пространства федеральных правил использования воздушного пространства, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния (ч.1 статья 11.4) – 102.

6) Управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо управление воздушным судном членом летного экипажа, не имеющим при себе документов на право управления данным типом воздушного судна (ч.6 статья 11.5) – 102.

7) Управление воздушным судном лицом, не имеющим права управления им (ч.4 статья 11.5) – 60.

8) другие статьи КоАП РФ – 432.

Инспекторами Госавианадзора и его территориальных органов в процессе контрольно-надзорной деятельности в 2019 году, за нарушение требований законодательства в области гражданской авиации и использования воздушного пространства, введено 305 различного рода ограничений, в том числе:

- на деятельность 1 авиакомпании;
- на обучение персонала – 3 человек;
- приостанавливалась эксплуатация 53 воздушных судов;
- на выполнение полетов 27 командиров воздушных судов;
- на выполнение полетов 9 бортпроводников;
- отстранялись от выполнения работ 81 авиационных специалистов;
- на выполнение 1 вида авиационных работ;

- на эксплуатацию 1 посадочной площадки, 7 стоянок ВС, 1 рулежной дорожки;

- на использование 1 ГСМ;

- на эксплуатацию 7 единиц спецавтотранспорта;

- на эксплуатацию 113 единиц оборудования.

В 2019 году с гражданскими воздушными судами Российской Федерации произошло 27 авиационных происшествий: 17 катастроф и 10 аварий. В авиационных происшествиях погибли 70 человек, травмировано 142 человека.

В 2019 году количество авиационных происшествий с гражданскими воздушными судами Российской Федерации, в сравнении с 2018 годом, снизилось на 35,7%, количество катастроф снизилось на 22,7%, количество аварий снизилось на 50%, количество погибших снизилось на 45,3%.

В 2019 году количество авиационных инцидентов с гражданскими воздушными судами Российской Федерации в сравнении с 2018 годом увеличилось на 4,4% и составило 965 против 924.

С воздушными судами коммерческой авиации в 2019 году произошло 6 авиационных происшествий: 2 катастрофы (погибли 43 человека) и 4 аварии.

В 2019 году в сравнении с 2018 годом в коммерческой авиации число авиационных происшествий снизилось на 68,4%, количество катастроф снизилось на 77,8 %, количество аварий снизилось на 60,0%, количество погибших снизилось на 58,7%.

В 2019 году количество авиационных инцидентов в коммерческой авиации в сравнении с 2018 годом остается на том же уровне.

С воздушными судами авиации общего назначения в 2019 году произошло 21 авиационное происшествие: 15 катастроф (погибли 27 человек) и 6 аварий.

В 2019 году в сравнении с 2018 годом количество авиационных происшествий с воздушными судами авиации общего назначения снизилось на 8,7%, количество катастроф увеличилось на 15,4%, количество аварий снизилось на 40,0%, количество погибших увеличилось на 12,5%.

В 2019 году количество авиационных инцидентов в авиации общего назначения в сравнении с 2018 годом увеличилось на 66,7% и составило 75 против 45.

Статистика нарушений правил использования воздушного пространства беспилотные летательные аппараты (БПЛА) и беспилотными авиационными системами (БАС) в 2019 году по сравнению с 2016 годом увеличилось в 2,3 раза. В 2018 году составлено протоколов - 226, выписано постановлений об административных правонарушениях – 305 на общую сумму штрафов – 902 тыс. рублей, а в 2019 году составлено протоколов - 192, выписано постановлений об административных правонарушениях – 251 на общую сумму штрафов – 2 миллиона 439 тыс. рублей.

Основными угрозами безопасности полетов, выявленными в ходе надзорных мероприятий в области гражданской авиации, являются:

- нормативно - правовое не урегулирование отдельных направлений деятельности субъектов гражданской авиации;

- отсутствие персональной ответственности владельцев, руководителей и должностных лиц авиапредприятий за состояние безопасности полетов, внедрение и поддержание функционирования системы управления безопасностью полетов;

- нарушение установленных требований при подготовке и переподготовке авиационного персонала, в том числе летного состава;

- низкий уровень административной ответственности за нарушение требований по обеспечению безопасности полетов, не соответствующий международным стандартам и практике;

- системные нарушения правил использования воздушного пространства России, в первую очередь владельцами воздушных судов, не имеющими свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения;

- отсутствие эффективной системы государственного регулирования и контроля за авиатопливообеспечением воздушных перевозок;

- отсутствие эффективной системы контроля за эксплуатантами авиации общего назначения в период действия свидетельства (сертификата) соответствия.

Анализ состояния безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации свидетельствует о том, что большая часть факторов-рисков в деятельности субъектов гражданской авиации, снижающих уровень безопасности полетов, напрямую связана с нарушениями авиационным персоналом обязательных требований нормативных документов.

1.4 Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории субъектов, оказывающих негативное воздействие на охраняемые законом ценности, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений в отрасли.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среды.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В 2019 году территориальными Управлениями государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности (УГАН НОТБ), МГУ СКФО Ространснадзора с участием представительней Госавианадзора, в соответствии с утверждённым Планом-графиком проведения публичных обсуждений правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, проведено 25 мероприятий в 18 городах: Коломна

(Московская область), Егорьевск (Московская область), Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Тюмень, Новосибирск, Иркутск, Красноярск, Мурманск, Хабаровск, Самара, Ярославль, Кисловодск, Казань, Барнаул, Уфа, Санкт-Петербург, Великий Новгород.

На проведенных мероприятиях приняло участие более 800 человек, представителей бизнес сообщества транспортного комплекса.

Ведется работа по снижению административной нагрузки на субъекты надзора путем актуализации и сокращения обязательных требований контрольно-надзорной деятельности на территории, а также путем повышения их информированности об обязательных требованиях через размещение на официальных сайтах исчерпывающих перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по контрольно-надзорной деятельности.

Госавианадзор продолжает практику организации и проведения совещаний с участием Госавианадзора, с представителями авиационных сообществ физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих легкомоторные воздушные суда в различных регионах Российской Федерации.

Госавианадзор и УГАН НОТБ по федеральным округам в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере гражданской авиации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивают размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляют информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивают проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере гражданской авиации и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдают предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной Программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо к угрозе причинения вреда.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: Госавианадзора, территориальных управлений государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, общественных объединений и населения.

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2020 - 2022 годы разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Основными целями Программы являются:

- снижение случаев причинения субъектами, относящимися к сфере гражданской авиации, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в сфере гражданской авиации.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства и нарушению обязательных требований;

- совершенствование оценки зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- совершенствование сбора статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

- развитие системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Настоящая программа призвана обеспечить к 2022 году создание условий для снижения случаев нарушения в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания.

Срок проведения Программы: с 2020 года по 2022 год.

Этапы реализации Программы – 2020 год, 2021 год, 2022 год.

Отчетные показатели результативности мероприятий Программы
на текущий календарный год

Отчетными показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок
Базовый период 2016 год (100%) – 7 562 нарушения.

В 2020 году показатель не превышает 80% от базового периода (6 049 нарушений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2020 году показатель должен увеличиться на 35% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2020 году показатель должен увеличиться на 20% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Отчетными показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2020 году показатель должен увеличиться на 20% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ед.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 170 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавианadzором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 250 подконтрольных субъектов.

Отчетные показатели результативности мероприятий Программы
на 2021-2022 годы

Отчетные показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок
Базовый период 2016 год (100%) – 7 562 нарушение.

В 2021 году показатель не превышает 75% от базового периода (5 672 нарушений).

В 2022 году показатель не превышает 70% от базового периода (5 294 нарушения).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2021 году показатель должен увеличиться на 40% к базовому периоду.

В 2022 году показатель должен увеличиться на 45% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2021 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду.

В 2022 году показатель должен увеличиться на 30% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Отчетными показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2021 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду.

В 2022 году показатель должен увеличиться на 30% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов

профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ед.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 170 мероприятий.

В 2022 году показатель должен быть не меньше 200 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 280 подконтрольных субъектов.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 310 подконтрольных субъектов.

Доля охвата профилактическими мероприятиями дифференцированных по типам подконтрольных субъектов (объектов) в общем объеме профилактических мероприятий (процент): нет данных.

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации утверждены приказом Ространснадзора от 31.10.2017 № ВБ-1094фс, в котором указана подробная информация, каким образом рассчитаны те или иные показатели.

Раздел 3. Программные мероприятия

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2020 год, а также на последующие два года реализации программы (Приложение 1). План-график профилактических мероприятий сформирован для Госавианадзора и его территориальных управлений.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области гражданской авиации и использования воздушного пространства, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Службы в 2020 году.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Госавианадзора в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем Программы по организации и координированию всей деятельности по реализации Программы является начальник Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации.

Руководитель (координатор) программы:

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы.

Начальники территориальных управлений Госавианадзора, начальники (заместители начальников) отделов Госавианадзора (Приложение 2):

- осуществляют на регулярной основе мониторинг реализации Программы в подразделении;

- ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем;

- подготавливают и направляют руководителю (координатору) программы предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий и представлена в Приложении 3 к настоящей Программе.

**План-график
профилактических мероприятий в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства на 2020 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1.	Информирование официального Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
2.	Актуализация размещенных на сайте Ространснадзора текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации

3.	<p>Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.</p>	<p>Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>
4.	<p>Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора</p>	<p>Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>
5.	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере обращения</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>

	(памяток) по соблюдению обязательных требований.	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости при согласовании с руководителем Службы	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
6.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	Не реже одного раза в квартал	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований
7.	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности по результатам мониторинга опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений органа государственного контроля (надзора)
8.	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений				

9.	Вынесение индивидуальным предпринимателям, юридическим и должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению	В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство Российской Федерации	По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
10.	Выдача предостережения и юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения в письменной форме о недопустимости нарушения обязательных требований	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение нарушений обязательных требований в области гражданской авиации
11.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений территориальными управлениями Госавианадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих ежеквартальных публичных обсуждений	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение нарушений обязательных требований в области гражданской авиации
12.	Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие	Снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации

13.	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавианадзора и территориальных управлений	Проведение приема граждан	Один раз в год	федеральному государственному надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
14.	Проведение рейдовых осмотров, профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений	Проведение рейдовых осмотров воздушных судов в процессе их эксплуатации проводятся уполномоченными должностными лицами Госавианадзора и УГАН НОТБ в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий	Ежедневно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации

План-график

профилактических мероприятий в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства на 2021-2022 гг.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1.	Информирование официального сайта Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
3.	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	По мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области гражданской авиации	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
4.	Подготовка и распространение	Подготовка и размещение	По мере внесения	Юридические лица	Повышение информированности

	<p>комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора</p>	<p>информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>в изменении законодательства Российской Федерации в области гражданской авиации</p>	<p>и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>подконтрольных действующих субъектов требований, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>
<p>5.</p>	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере обращения</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требований, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>
<p>6.</p>	<p>Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>По мере необходимости при согласовании с руководителем Службы</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требований, снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>

	<p>которых является предметом государственного надзора.</p>	<p>Подготовка и размещение информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>Не реже одного раза в квартал</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований</p>
<p>7.</p>	<p>Обобщение практики государственного контроля, размещения на сайте Ространснадзора</p>	<p>Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности по результатам мониторинга опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений органа государственного контроля (надзора)</p>
<p>8.</p>	<p>Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений</p>	<p>Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности по результатам мониторинга опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений органа государственного контроля (надзора)</p>
<p>9.</p>	<p>Вынесение индивидуальным предпринимателям, юридическим и должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению</p>	<p>В письменной форме руководителю, нарушающему законодательство Российской Федерации</p>	<p>По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижении количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>

10.	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о нарушении обязательств требований	Выдача предостережения в письменной форме о недопустимости нарушения обязательств требований	В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение обязательных требований в области гражданской авиации
11.	Проведение публичных обсуждений территориями управлениями Госавианадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих ежеквартальных публичных обсуждений	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Предотвращение обязательных требований в области гражданской авиации
12.	Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Размещение информации на официальном сайте Ространснадзора	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору	Снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации
13.	Общероссийский день приёма граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавианадзора и территориальных управлений	Проведение приема граждан	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие	Снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации

	<p>14. Проведение рейдовых осмотров, профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений</p>	<p>Проведение рейдовых осмотров воздушных судов в процессе их эксплуатации проводятся уполномоченными должностными лицами Госавианадзора и УГАН НОТБ в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий</p>	<p>Ежедневно</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства в области гражданской авиации</p>
<p>15.</p>	<p>Использование портала КНД, в котором предусмотрен сервис «Личный кабинет» со следующим набором основных функций (пунктов меню): - Электронная приемная; - Мои проверки; - Проверочные листы (списки контрольных вопросов); - Уведомления; - Объекты проверок.</p>	<p>Размещение информации на официальном сайте Ространснадзора</p>	<p>По готовности</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, подлежащие федеральному государственному надзору</p>	<p>Предоставление хозяйствующим субъектам возможностей для самоконтроля на предмет исполнения обязательных требований</p>

Приложение 2
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.

Перечень должностных лиц Управления государственного надзора
за деятельностью в гражданской авиации, ответственных за организацию
и проведение мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1.	Информирование официального сайта Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом надзора	Куницын Александр Николаевич;	Начальник отдела Госавианадзора	8(499)231-66-71	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Ространснадзора нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Куницын Александр Николаевич;	Начальник отдела Госавианадзора	8(499)231-66-71	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru

3.	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Куницын Александр Николаевич;	Начальник отдела Госавианадзора	8(499)231-66-71	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru
4.	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Куницын Александр Николаевич;	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора	

5.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Службы руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.	Куницын Александр Николаевич;	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
6.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	Кононенко Виктор Владимирович	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
7.	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространсанадзора	Куницын Александр Николаевич	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
8.	Мониторинг на сайте Ространсанадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	Куницын Александр Николаевич	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
9.	Вынесение индивидуальным		Начальники	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора

	предпринимателям, юридическим и должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению		территориальных управлений Госавианадзора	
10.	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований		Начальники отделов Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
11.	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений территориальными управлениями Госавианадзора		Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
12.	Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Куницын Александр Николаевич	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
13.	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавианадзора и территориальных управлений	Кононенко Виктор Владимирович	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора
14.	Проведение рейдовых осмотров, профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений	Кононенко Виктор Владимирович	Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора

Ссылка на сайт: <http://www.rostransnadzor.ru/>

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

К показателям качества профилактической деятельности Госавианадзора относятся следующие:

1. Количество выданных предостережений;
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения;
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области гражданской авиации и использования воздушного пространства в том числе посредством размещения на официальном сайте Ространснадзора руководств (памяток), информационных статей;
4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области гражданской авиации и использования воздушного пространства.

Приложение № 2
к приказу Ространснадзора
от _____ № _____

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления государственного автомобильного и дорожного надзора
на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	3
1.1. Характеристика подконтрольных субъектов.	3
1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам подконтрольных субъектов.	3
1.3. Варианты решения наиболее значимых проблем.	6
1.4. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.	7
1.5. Статистические показатели подконтрольной среды.	7
1.6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.	10
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	13
2.1. Цели профилактической работы.	13
2.2. Задачи профилактической работы.	14
2.3. Отчетные показатели качества Программы.	14
2.4. Отчетные показатели результативности Программы.	14
Раздел 3. Программные мероприятия	16
3.1. План-график проведения профилактических мероприятий .	16
Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	20
Раздел 5. Механизм реализации Программы	20
5.1. Механизм управления программой.	20
5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Госавтодорнадзоре.	21
Раздел 6. Оценка эффективности программы	24

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Характеристика подконтрольных субъектов

В реестре, поднадзорных Управлению государственного автомобильного и дорожного надзора (далее - Госавтодорнадзор), насчитывается 205,8 тыс. действующих хозяйствующих субъектов, которые имеют следующую структуру:

- владельцы лицензий на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек, по регулярным маршрутам;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров по заказам, на основании поданных уведомлений о начале осуществления перевозочной деятельности;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки грузов, на основании поданных уведомлений о начале осуществления перевозочной деятельности;
- владельцы удостоверений допуска к осуществлению перевозок пассажиров и грузов в международном сообщении;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, начавшие предпринимательскую деятельность до 01.07.2009;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющих дорожную деятельность на автомобильных дорогах федерального значения;
- владельцы федеральных автомобильных дорог;
- собственники и арендаторы объектов транспортной инфраструктуры; производители дорожно-строительных материалов и изделий.

1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам подконтрольных субъектов

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства.

За 2019 год территориальными управлениями Госавтодорнадзора по выявленным нарушениям было возбуждено 337 тыс. административных дел, их них, по видам нарушений:

- управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, режима труда и отдыха (ст. 11.23 КоАП РФ) – 163,4 тыс.;
- нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (ст. 12.31.1 КоАП РФ) – 60,8 тыс.;
- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (ст. 12.21.1 КоАП РФ) – 36,9 тыс.;
- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам

общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (ст. 12.21.3 КоАП РФ) – 17 тыс.;

- нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса (ст. 11.33 КоАП РФ) – 7,8 тыс.;

- управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки (ст. 11.27 КоАП РФ) – 9,8 тыс.;

- уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ) – 10,6 тыс.;

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ) – 3,4 тыс.;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (ст. 19.5 КоАП РФ) – 1,1 тыс.

Все указанные риски могут повлечь за собой дорожно-транспортные происшествия различной степени тяжести последствий такие как:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

В Российской Федерации по данным ГУОБДД МВД РФ за 2019 год было совершено 164 358 ДТП (снижение к АППГ- 2,2%), в результате которых погибло 16 981 чел. (снижение к АППГ – 6,8%) и ранено 210 877 чел. (снижение к АППГ- 1,9%). Тяжесть последствий ДТП составила 7,5. В том числе 201 ДТП (снижение к АППГ – 14,8%) было отнесено к категории с особо тяжкими последствиями (ДТП с ОТП), в которых погибло 416 чел. (снижение к АППГ – 26,6%) и ранено 2 243 чел. (рост к АППГ – 2,0%). Тяжесть последствий ДТП составила 15,6.

Из общего количества совершенных ДТП – 146 688 (снижение к АППГ- 1,0%) произошло из-за нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств (далее – по вине водителей), в результате чего погибло 14 420 чел. (снижение к АППГ – 5,7%) и ранено 195 037 чел. (снижение к АППГ- 0,8%). Тяжесть последствий ДТП составила 6,9.

В том числе 5 535 ДТП произошло по вине водителей автобусов (снижение к АППГ – 4,8%), в которых погиб 246 чел. (снижение к АППГ – 8,6%) и 8 785 чел. ранено (снижение к АППГ – 0,8%). Тяжесть последствий ДТП составила 2,7. Из них 3 796 ДТП (снижение к АППГ- 0,7%) было совершено по вине водителей, имеющих лицензию на перевозочную деятельность (далее –

лицензиаты). В указанных ДТП погибло 146 чел. (снижение к АППГ- 1,4%) и ранено 6206 чел. (рост к АППГ – 5,1%). Тяжесть последствий ДТП составила 2,3.

Также было зафиксировано 2202 ДТП по вине водителей автобусов, находящихся в собственности физических лиц (снижение к АППГ – 4,6%), в которых погибло 97 чел. (снижение к АППГ – 30,2%) и 3539 чел. ранено (снижение к АППГ – 5,7%). Тяжесть последствий ДТП составила 2,7.

Кроме того, за указанный период было совершено 31 ДТП с ОТП (2018 г. – 16) с участием автобусов, имеющих лицензию на перевозку пассажиров, из них: ЦФО -5, СЗФО - 3, СФО-6, ПФО - 4, УФО -3; ЮФО -5, ДФО – 4, СКФО-1. В указанных ДТП погибло 86 чел. (2018 – 43 чел.) и было ранено 461 чел. (2018 г. - 156). В том числе по вине водителей автобусов лицензиатов произошло 12 ДТП с ОТП (2018 г. - 4), в которых погибло 36 чел. (2018 г. – 7 чел.) и ранено 231 чел. (2018 г. – 44 чел.).

Анализ аварийности по вине водителей, имеющих лицензию на перевозочную деятельность показал:

По сравнению с АППГ рост количества ДТП отмечается в Центральном, Южном и Приволжском федеральных округах, а также в 38 (44%) субъектах РФ. При этом количество погибших увеличилось в Северо-Западном, Южном, Уральском, и Дальневосточном федеральных округах и в 26 (30%) субъектах РФ. Количество раненных возросло в Северо-Западном, Южном, Приволжском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах, а также в 40 (52 %) субъектах РФ.

Общий рост основных показателей аварийности (количества ДТП, погибших и раненных) зафиксирован в 13 (15%) субъектах РФ, в том числе: 5 областях (Костромской, Липецкой, Ярославской, Нижегородской, Свердловской); в 5 республиках (Крым, Ингушетия, Башкортостан, Марий-Эл, Чувашия, Саха (Якутия)); Краснодарском крае; Ханты-Мансийском автономном округе – Югре; городе Санкт-Петербурге.

Не допущено роста основных показателей аварийности в 26 (30%) субъектах РФ, в том числе: 16 областях (Брянской, Владимирской, Ивановской, Орловской, Рязанской, Тульской, Архангельской, Новгородской, Кировской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Тюменской, Новосибирской, Омской, Магаданской); 9 республиках (Карелия, Адыгея, Калмыкия, Северная Осетия-Алания, Чеченская, Татарстан, Алтай, Тыва, Бурятия); 2 краях (Ставропольском, Хабаровском); 3 автономных округах (Ненецком, Ямало-Ненецком, Чукотском); 2 городах (Москве, Севастополе.).

По фактам ДТП на лицензируемом пассажирском автотранспорте Госавтодорнадзором проведено 1251 проверка, по результатам которых выдано 735 предписаний, вынесено 60 предупреждений и 1001 постановление, привлечено к административной ответственности 58 юридических, 37 должностных лиц и 87 индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, на рассмотрении в судах находились материалы на привлечение к административной ответственности 58 юридических и 18 должностных лиц, а также 42 индивидуальных предпринимателей.

Общая сумма наложенных штрафов составила более 24 млн. рублей.

1.3. Варианты решения наиболее значимых проблем

1. Заключение подконтрольными субъектами, осуществляющими свою деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств трудовых договоров или договоров об оказании услуг с водителями транспортных средств, которые имеют необходимые квалификацию и стаж работы, а также прошедших медицинское освидетельствование в установленном порядке;

2. Оснащение транспортных средства подконтрольных субъектов в установленном порядке техническими средствами контроля за соблюдением водителем режимов движения, труда и отдыха (при осуществлении регулярных перевозок пассажиров в междугородном сообщении);

3. Оснащение транспортных средства подконтрольных субъектов в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

4. Наличие у подконтрольных субъектов разрешительных документов на предмет осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), или должны иметь договор об оказании услуг по проведению медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым);

5. Наличие у подконтрольных субъектов разрешительных документов на право технического обслуживания и ремонта транспортных средств либо наличие договора со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;

6. Соответствие транспортных средств, имеющих на законном основании у подконтрольных субъектов назначению и конструкции, а также техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров. Кроме того, транспортные средства должны получить допуск в установленном порядке к участию в дорожном движении;

7. Соблюдение подконтрольными субъектами требований, установленных требований Федеральных законов от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

8. Внедрение и организация контрольно-надзорной деятельности с применением риск ориентированного подхода;

9. Выполнение плана проведения территориальными управлениями Госавтодорнадзора систематического наблюдения за исполнением обязательных требований в области использования автомобильных дорог федерального значения.

10. Организация территориальными управлениями Госавтодорнадзора контроля за качеством дорожно-строительных материалов и изделий;

11. Организация контроля за выполнением требований законодательства в сфере обеспечения доступности транспортных услуг для инвалидов;

12. Установление единых критериев допуска на рынок транспортных услуг по перевозке пассажиров всех без исключения перевозчиков вне зависимости от форм собственности и вида перевозок;

13. Организация работы по установлению рейтинга образовательных организаций, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств, с опубликованием результатов в сети интернет.

14. Дальнейшее развитие системы нормативного правового регулирования в части увеличения прямых статей и размеров штрафных санкций за нарушение действующего законодательства в сфере перевозок пассажиров и грузов.

1.4. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности дорожного движения.

Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства до 31.12.2020.

Полный переход к риск-ориентированному подходу при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.5. Статистические показатели подконтрольной среды

В 2019 году Управлением государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта был проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства и актуализирован полный реестр поднадзорных субъектов Управления. По состоянию на 1 января 2020 года Управление Госавтодорнадзора выполняет функции по контрольно-надзорной деятельности за 205,8 тыс. хозяйствующими субъектами, из которых, 58,5 тыс. имеют лицензии на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами, свыше 17 тыс. имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, свыше 48 тыс. осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

В 2019 году в соответствии с утвержденной Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управлением Госавтодорнадзора и его территориальными органами было проведено более 3,3 тыс. профилактических мероприятий.

В 46 городах Российской Федерации, таких, как Петрозаводск, Мурманск, Сыктывкар, Архангельск, Вологда, Великий Новгород, Псков, Шахты, Элиста, Ростов-на-Дону, Краснодар, Астрахань, Симферополь, Киров, Ижевск, Йошкар-Ола, Нижний Новгород, Пермь, Оренбург, Уфа, Ульяновск, Самара, Чебоксары, Пенза,

Саратов, Саранск, Екатеринбург, Тюмень, Новосибирск, Омск, Иркутск, Улан-Удэ, Чита, Барнаул, Горно-Алтайск, Кемерово, Кызыл, Томск, Красноярск, Владивосток, П-Камчатский, Южно-Сахалинск, Хабаровск, Благовещенск, Якутск, Нальчик, было проведено 98 публичных обсуждения правоприменительной практики, в соответствии с утвержденным руководством Федеральной службы по надзору в сфере транспорта графиком. В течение года было выдано свыше 10,2 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2019 год межрегиональными территориальными управлениями Госавтодорнадзора было проведено 62,3 тыс. проверок хозяйствующих субъектов, в том числе: 5 130 плановых, 57,2 тыс. внеплановых (из них 40,6 тыс. предлецизионные проверки). Совместно с другими органами государственного контроля проведено свыше 500 проверок. В ходе проведения проверок выявлено 50,4 тыс. нарушений, в том числе по результатам плановых проверок – 19,2 тыс., выдано 8 тыс. предписаний об устранении нарушений, наложено 15,1 тыс. административных наказаний на общую сумму 216,9 млн. руб. Сумма взысканных по результатам проведения проверок штрафов составила более 113,8 млн. руб.

Выполнение текущего Плана проверок хозяйствующих субъектов за 2019 год составило 99,8%.

Необходимо отметить, что в результате внедрения риск-ориентированного подхода процедуру категорирования в течение 2018-2019 гг. прошли более 170 тыс. предприятий. Из общего количества 6 369 поднадзорных субъектов, запланированных к проверкам в 2019 году, из плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было исключено 1 209 предприятий.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год сформирован с учетом отнесения предприятий по категориям риска, к проверке запланировано 17996 хозяйствующих субъектов.

Информация о предприятиях, которым присвоены категории высокого и значительного риска, размещена на официальном сайте Госавтодорнадзора.

Следует отметить, что с мая 2018 года Госавтодорнадзором проводятся плановые проверки с применением проверочных листов (чек-листов), утвержденных приказом Ространснадзора от 13 сентября 2017 г. № ВБ-883фс «Об утверждении форм проверочных листов, применяемых при осуществлении федерального государственного транспортного надзора в области автомобильного транспорта». За 2019 год проведено 4 027 таких проверок, в том числе, в сфере перевозки пассажиров 1 390 и в сфере грузоперевозок 2 637.

В ходе транспортного контроля в 2019 году на стационарных контрольных пунктах проверено было проверено свыше 737 тыс. автотранспортных средств, что на 6% меньше чем за 2018 год. При этом выявлено 199,2 тыс. нарушений транспортного законодательства (рост на 5%). По результатам транспортного контроля вынесено 147,3 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности (рост на 3%). Сумма наложенных штрафов составила 618,7 млн. руб. (рост на 2%). Сумма взысканных штрафов составила 441,4 млн. руб., что на 10% больше чем в 2018 году.

В ходе контрольного взвешивания было проверено 118,5 тыс. ед. транспортных средств (рост на 10%), при этом выявлено 21,2 тыс. нарушений. По выявленным нарушениям вынесено свыше 84,9 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 1,6 млрд. руб. (рост на 38%). Взыскано штрафов на общую сумму 559,0 млн. руб. (рост на 25%).

За невнесение перевозчиками платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения автотранспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн (система «Платон») было оформлено более одного миллиона постановлений об административных нарушениях по ст. 12.21.3 КоАП РФ и наложено штрафов на сумму 9,5 млрд. руб. Отмечается рост наложенных штрафов по сравнению с соответствующим периодом прошлого года более чем в 1,2 раза.

За отчетный период 2019 года было проведено свыше 38 тыс. рейдовых мероприятий (снижение на 10%), в ходе которых проверено свыше 135,6 тыс. транспортных средств (снижение на 8%), выявлено 122,1 тыс. нарушений ТС (рост на 29%), вынесено 97,8 тыс. постановлений о привлечении виновных к административной ответственности (снижение на 6%) на общую сумму 628,1 млн. руб. (снижение на 2%). Кроме того, по результатам проведенной работы арестовано 2,5 тыс. транспортных средств (снижение на 63%).

В сфере дорожного хозяйства обследовано (с учетом повторных обследований) 148,8 тыс. км. автомобильных дорог федерального значения (рост на 23%), при этом выявлено 11,1 тыс. нарушений (снижение на 6%), из которых 9873 нарушения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011, в том числе 1 197 съездов в неустановленных местах и 658 нарушений порядка использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог.

При проведении контроля за качеством дорожно-строительных материалов и изделий в 2019 году выявлено более 355 нарушений, из них в 37 случаях выявлены факты проведения работ с применением дорожно-строительных материалов и (или) изделий, не прошедших обязательную процедуру подтверждения соответствия требованиям ТР ТС 014/2011.

В отчетном периоде было проведено 732 проверки органов местного самоуправления (рост на 4%), в том числе плановых – 694 (рост на 4%) по результатам проведения которых выявлено 4,4 тыс. нарушений (рост на 15%), выдано 640 предписаний (рост на 10%), направлено 63 материала в органы прокуратуры (снижение на 14%), а также 53 материала в органы исполнительной власти субъектов РФ (снижение на 12%). По составленным материалам судами принято решений о наложении штрафов на общую сумму 171 тыс. руб. (снижение на 33%).

С целью эффективного осуществления представленных полномочий территориальными управлениями Госавтодорнадзора принимались меры административного воздействия к нарушителям так, за 2019 год было вынесено 1,42 млн. постановлений о привлечении к административной ответственности (из них 16 913 в виде предупреждения) - рост на 11%, приостанавливалось действие одного

удостоверения допуска к международным перевозкам, аннулированы 309 лицензий и 27 допусков, выдано 10 213 предостережений.

На нарушителей транспортного законодательства управлениями Госавтодорнадзора всего наложено штрафов на общую сумму 12,7 млрд. рублей (рост на 24%).

Общая сумма взысканных штрафов составила 3,6 млрд. рублей (рост на 25%).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.02.2019 № 195, начиная с 1 марта 2019 года межрегиональными территориальными управлениями Госавтодорнадзора было выдано 58,5 тыс. лицензий на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами, 648 соискателям отказано в выдаче разрешительного документа.

Кроме того, за 2019 год управлениями Госавтодорнадзора было выдано:

- свыше 10 тыс. удостоверений допуска российских перевозчиков к осуществлению международных перевозок, 217 соискателям отказано в выдаче допуска.

- более 51,1 тыс. специальных разрешений на перевозку опасных грузов, в том числе – 6,0 тыс. в международном сообщении и 45,1 тыс. по России;

- 79 удостоверений об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;

- 734 свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом;

- свыше 48,8 тыс. свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы.

Территориальными управлениями принято и учтено 2 906 уведомлений о начале предпринимательской деятельности, в том числе в сфере пассажирских перевозок – 262 ед., грузовых – 2 644 ед.

Аттестовано 32,7 тыс. должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения. Не прошли первоначальную аттестацию около 20,5 тыс. человек, более 2 642 тыс. специалистов не прошли аттестацию повторно.

1.6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Управление Госавтодорнадзора и его территориальные органы, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в автотранспортном комплексе, такие как:

- размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование исполнительных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- разработка и опубликование руководств (распоряжений, указаний и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- проведение системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства;

- организацию взаимодействия и совместной работы с представителями полиции Главного Управления Министерства внутренних дел России, включая Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, органов Федеральной миграционной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, профильных комитетов правительств субъектов и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны перевозчиков;

- проведение межрегиональными управлениями Госавтодорнадзора ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

- регулярное обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Службы и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

- проведение комплексной и плановой деятельности по осуществлению мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

- проведение аттестации лиц, занимающих должности руководителей и специалистов предприятий транспорта.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения.

Для реализации Программы профилактики Госавтодорнадзора предлагаются новые способы (виды) профилактических мероприятий:

1. Расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

1.1. Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости

обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере автомобильного и дорожного надзора, для всех подконтрольных субъектов.

1.2. Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию подконтрольных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований.

1.3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований.

1.4. Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере автомобильного и дорожного надзора, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

1.5. Создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

- информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

- понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом;

- уровня вовлеченности подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

2. Расширение формы разъяснения подконтрольным субъектам обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

3. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для подконтрольных субъектов.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Программа профилактических мероприятий (далее - Программа) Управления Госавтодорнадзора направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2020 и плановый период 2021 - 2022 годов.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2.1. Основными целями Программы являются:

1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими транспортную деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее - поднадзорные хозяйствующие субъекты) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в указанной сфере деятельности.

2. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных хозяйствующих субъектов в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее - в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства).

4. Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба.

5. Устранение условий и причин, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям.

6. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

7. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Задачи профилактической работы.

1. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов и присвоение им уровня риска (класса опасности) проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

4. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных хозяйствующих субъектов.

5. Повышение квалификации кадрового состава Госавтодорнадзора.

6. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска.

2.3. Отчетные показатели качества Программы выступают:

1. Показатель снижения общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении подконтрольных субъектов, ед.

Базовый период 2016 год (100%) – 88 332 нарушения

в 2020 году показатель не должен превышать 80%;

в 2021 году показатель не должен превышать 75%;

в 2022 году показатель не должен превышать 70%.

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2. Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %
Базовый период 2016 год (0%):

в 2020 году - 25% от базового периода;

в 2021 году - 40% от базового периода;

в 2022 году - 45% от базового периода.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

2.4. Отчетными показателями результативности мероприятий Программы выступают:

1. Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %:

базовый период 2016 год (0%)

в 2020 году - 30% от базового периода;

в 2021 году - 40% от базового периода;

в 2022 году - 40% от базового периода.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий Госавтодорнадзора и территориальными управлениями государственного автомобильного и дорожного надзора, ед.

в 2020 году – 1 200;

в 2021 году – 1 400;

в 2021 году – 1 600.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавтодорнадзора и территориальными управлениями государственного автомобильного и дорожного надзора.

Раздел 3. Программные мероприятия

3.1. План-график проведения профилактических мероприятий на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.:

№ пп	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность/сроки проведения мероприятия	Адресат мероприятия (поднадзорный субъект и (или) объект)	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	Обновление структуры сайта Ространснадзора с возможностью самоконтроля субъекта надзора	Подготовка и размещение соответствующей информации	в течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица	Возможность проведения анализа удовлетворенности субъектами надзора или физическими лицами информацией на сайте Ространснадзора
2	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результатов контрольных мероприятий и административной практики	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	до 31 декабря года, предшествующего планируемому не реже одного раза в месяц	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение эффективности профилактической работы, проводимой управлениями Госавтодорнадзора по предупреждению нарушений хозяйствующими субъектами требований действующего законодательства
3	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежемесячного анализа аварийности на лицензируемом пассажирском автотранспорте, результатах контрольных мероприятий и принятых мерах в отношении виновников ДТП.	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	ежемесячно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению аварийности на лицензируемом пассажирском транспорте
4	Подготовка и представление в Минтранс России предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Организация работы по обобщению и анализу плана мониторинга правоприменения	в течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица	Возможность совершенствования нормативных правовых актов, направленных на предупреждение нарушений хозяйствующими субъектами требований законодательства

5	Совещания с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обслуживающими маршрутную сеть	Организация и проведение совещаний	ежемесячно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ	Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, животным, растениям, а также вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (исторические сооружения, памятники и др.) народов России, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
6	Организация взаимодействия и проведение совместных мероприятий с органами ГИБДД МВД России по пресечению нарушений обязательных требований при осуществлении перевозок пассажиров и грузов, создание устойчивой системы обмена информацией о нарушениях требований транспортного законодательства и дорожно-транспортных происшествиях.	Организация взаимодействия и проведение совместных совещаний по обмену информацией	в течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом.	Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, за счет своевременного обмена информацией с ГИБДД МВД России о причинах ДТП с целью их недопущения
7	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Организация и проведение совещаний	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица, представители органов государственной власти и средств массовой информации	Повышение эффективности профилактической работы, проводимой управлениями Госавтодорнадзора по предупреждению нарушений хозяйствующими субъектами требований действующего законодательства
8	Отнесение подконтрольных субъектов к определенной группе риска	Проведение соответствующих мероприятий	В течение месяца после принятия соответствующих нормативно-правовых актов	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Снижение административной нагрузки на субъекты, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и грузов, не допускающие грубых нарушений обязательных

					требований
9	Заседания комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Участие в заседаниях по безопасности дорожного движения	ежеквартально	перевозчики, допустившие рост количества ДТП за предыдущий период	Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, животным, растениям, а также вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (исторические сооружения, памятники и др.) народов России, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
10	Актуализация информации в разделе Госавтодорнадзора на официальном сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица и представители иных органов государственной власти	Поддержание информации в актуальном состоянии в целях предотвращения конкретных нарушений обязательных требований
11	Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Личный прием граждан	два раза в год	Представители перевозчиков, общественных организаций и потребители транспортных услуг	Проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных и физических лиц, на деятельность которых поступили обращения, и принятие мер к нарушителям
12	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Прием граждан	один раз в год	Представители перевозчиков, общественных организаций и потребители транспортных услуг	Проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, и

					физических лиц, на деятельность которых поступили обращения, и принятие мер к нарушителям
13	Совещания с представителями образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов по обеспечению безопасности дорожного движения, специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок; консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов и т.д.	Проведение совещаний	два раза в год	Руководители, специалисты, водители юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение качества образования
14	Заседания комиссий по аттестации руководителей и специалистов, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения	Проведение комиссий по аттестации	еженедельно	Руководители и специалисты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере автомобильного транспорта, замещающие должности, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения	Увеличение количества, специалистов по безопасности дорожного движения, прошедших аттестацию с первого раза
15	Публикации в средствах массовой информации материалов, разъясняющих порядок исполнения обязательных требований, установленных законодательством в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Подготовка информации в средствах массовой информации	не реже двух раз в месяц	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, и потребители транспортных услуг	Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении поднадзорных хозяйствующих субъектов
16	Информирование через средства массовой информации о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих перевозку пассажиров автомобильным	Подготовка информации в средствах массовой информации	один раз в квартал	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, и потребители	Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении поднадзорных

	транспортом			транспортных услуг	хозяйствующих субъектов
17	Информирование о фактах дорожно-транспортных происшествий с особо тяжкими последствиями посредством рассылки электронных писем с указанием перечня мероприятий по предупреждению ДТП, рекомендуемыми сроками их проведения и предоставления отчетов о проделанной работе	Подготовка сводок о ДТП	по фактам ДТП с ДТП	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта	Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом
18	Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации, обеспечение соблюдения обязательных требований перевозчиками при осуществлении транспортной деятельности.	Проведение рейдовых проверок	в течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта	Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении поднадзорных хозяйствующих субъектов

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Материальное и финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета с учетом соответствующих нормативных правовых актов.

Общий объем расходов федерального бюджета на реализацию программы будет определяться исходя из необходимости выполнения мероприятий и с учетом их параметров (масштабность мероприятий, сроки реализации и др.).

Раздел 5. Механизм реализации программы

5.1. Механизм управления Программой.

Организацию управления Программой осуществляет Управление государственного автомобильного и дорожного надзора, в том числе:

Ответственным за разработку Программы профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного автомобильного и дорожного надзора и руководителем (координатором) ее выполнения является начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора.

Помощником руководителя является заместитель начальника Управления государственного и дорожного надзора.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий являются начальники отделов центрального аппарата и начальники межрегиональных территориальных управлений Госавтодорнадзора.

Ответственными за внесение изменений в действующую Программу, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы являются начальники межрегиональных территориальных управлений и заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора - начальник организационно-аналитического отдела.

5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Госавтодорнадзоре

№ пп	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1	Обновление структуры сайта Ространснадзора с возможностью самоконтроля субъекта надзора	ФКУ "ИВЦ Ространснадзора" Сергеев Алексей Сергеевич	И.о. начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Sergeev_AS@rostransnadzor.ru
2	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результатов контрольных мероприятий и административной практики	Бабак Александр Григорьевич	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315945	Babak_AG@rostransnadzor.ru
3	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежемесячного анализа аварийности на лицензируемом пассажирском автотранспорте, результатах контрольных мероприятий и принятых мерах в отношении виновников ДТП.	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru
4	Подготовка и представление в Минтранс России предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru

5	Совещания с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обслуживающими маршрутную сеть	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru
6	Организация взаимодействия и проведение совместных мероприятий с органами ГИБДД МВД России по пресечению нарушений обязательных требований при осуществлении перевозок пассажиров и грузов, создание устойчивой системы обмена информацией о нарушениях требований транспортного законодательства и дорожно-транспортных происшествиях.	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru
7	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
8	Отнесение подконтрольных субъектов к определенной группе риска	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
9	Заседания комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
10	Актуализация информации в разделе Госавтодорнадзора на официальном сайте Ространснадзора	Бабак Александр Григорьевич	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315945	Babak_AG@rostransnadzor.ru
11	Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Сергеев Алексей Сергеевич Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	И.о. начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Sergeev_AS@rostransnadzor.ru
12	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Сергеев Алексей Сергеевич Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	И.о. начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Sergeev_AS@rostransnadzor.ru
13	Совещания с представителями образовательных учреждений	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru

	дополнительного профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов по обеспечению безопасности дорожного движения, специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок; консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	og.ru
14	Заседания комиссий по аттестации руководителей и специалистов, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора	
15	Публикации в средствах массовой информации материалов, разъясняющих порядок исполнения обязательных требований, установленных законодательством в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора	
16	Информирование через средства массовой о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих перевозку пассажиров автомобильным транспортом	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора	
17	Информирование о фактах дорожно-транспортных происшествий с особо тяжкими последствиями посредством рассылки электронных писем с указанием перечня мероприятий по предупреждению ДТП, рекомендуемыми сроками их проведения и предоставления отчетов о проделанной работе	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора	
18	Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации, обеспечение соблюдения обязательных требований перевозчиками при осуществлении транспортной деятельности.	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора	

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечном счете позволит снизить контролируемые риски в сфере морского и речного надзора.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам (этапам) в течение всего срока реализации Программы.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться целевые показатели мероприятий Программы, представленные в разделе II Программы.

Для оценки эффективности и результативности Программы профилактической деятельности Госавтонадзора будут применяться в совокупности целевые показатели качества и результативности мероприятий Программы, представленные во 2 разделе Программы.

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления государственного железнодорожного надзора
на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПАСПОРТ	3
Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.	5
1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.	5
1.2 Наиболее значимые риски и их распределение по видам поднадзорных хозяйствующих субъектов.	6
1.3 Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.	6
1.4 Статистические показатели подконтрольной среды.	6
1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий.	9
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.	10
Раздел 3. Программные мероприятия на 2020 г.	12
3.1 Проект программных мероприятий на 2021-2022 гг	17
Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.	22
Раздел 5. Механизм реализации программы.	22
Раздел 6. Оценка эффективности программы.	24

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.
Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;</p> <p>Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.</p>
Разработчик программы	Управление государственного железнодорожного надзора
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта; - предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации при эксплуатации железнодорожного транспорта посредством правовой информированности; - снижение административной нагрузки на предприятия железнодорожного транспорта; - разъяснение подконтрольным субъектам железнодорожного транспорта системы обязательных требований при его эксплуатации; - минимизация рисков возникновения транспортных происшествий и их последствий; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - снижение количества людей, травмированных и погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом; - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

<p>Задачи программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта (информирование контролируемых лиц о возможности использования «Личного кабинета субъекта надзора»); - формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере железнодорожного транспорта у всех причастных; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах безопасности движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта; - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; - осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий; - проработка возможности создания инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований в виде электронных сервисов, обеспечивающих учет, сбор статистических данных, позволяющих проводить оценку состояния подконтрольной среды и выявлять особенности субъектов контроля.
<p>Сроки и этапы реализации программы</p>	<p>краткосрочный период – 2020 год, плановый период 2021-2022 гг</p>
<p>Источники финансирования</p>	<p>Бюджет Российской Федерации</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора); - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные

	<p>субъекты;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области железнодорожного транспорта, оценка соблюдения которых является предметом вида надзора, осуществляемого Управлением государственного железнодорожного надзора.

1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Всего под контролем (надзором) Госжелдорнадзора находится более 19 тысяч предприятий железнодорожного транспорта, которые имеют следующую структуру:

- Юридические лица, осуществляющие эксплуатацию инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования
- Юридические лица, осуществляющие ремонт, хранение подвижного состава и его составных частей;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом опасных грузов;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом пассажиров.

1.2 Наиболее значимые риски и их распределение по видам поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства. За 2019 год по выявленным нарушениям было привлечено к административной ответственности более 8 тысяч нарушителей, из них, по видам нарушений:

- 1) Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте (ст. 11.1 КоАП РФ – 6638,7 тыс.)
- 2) Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте (ст. 11.16 КоАП РФ – 1 746,5 тыс.руб)
- 3) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии (ст. 14.1.2 ч. 1 КоАП РФ – 2050 тыс.)
- 4) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ст. 14.1.2 ч. 3 КоАП РФ – 19 230 тыс.)
- 5) Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ – 331,5 тыс.)
- 6) Непредставление сведений (ст. 19.7 КоАП РФ – 1 188,2 тыс.)
- 7) Другие статьи КоАП РФ – 4 954,2 тыс.

1.3 Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности движения.

Реализация механизма «регуляторной гильотины» предусматривающей создание современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования в сфере железнодорожного транспорта.

Использование риск - ориентированного подхода при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.4 Статистические показатели подконтрольной среды.

Под надзором Госжелдорнадзора находится более 19 тысячи предприятий, 1,5 миллионов работников железнодорожного транспорта, более 194 тысяч

километров эксплуатационной длины железнодорожных путей общего и необщего пользования, около 27 тысяч единиц тягового подвижного состава, более 11 тысяч единиц специального подвижного состава, 15 тысяч вагонов электропоездов, 25 тысяч пассажирских вагонов, более 1.1. млн. грузовых вагонов.

Государственным железнодорожным надзором за 2019 год проведено 1 554 проверки субъектов железнодорожного транспорта по соблюдению законодательства в области обеспечения безопасности движения и пожарной безопасности (в 2018 году – 1 505), из них плановых – 1 070 (в 2018 году – 1 132), внеплановых - 484 (в 2018 году – 373).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 18 867 нарушений требований законодательства РФ (в 2018 году – 35 441), из них – 4 731 нарушение, угрожающие обеспечению безопасности движения на железнодорожном транспорте (2018 – 14 241), которые требуют применения запретных мер. Выдано 1 264 предписания по устранению выявленных нарушений законодательства (2018 – 1 333), 408 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целом нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальным предпринимателем при осуществлении своей деятельности в области железнодорожного транспорта требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

Проведена работа по организации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целью проведения которых является снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также предупреждение нарушения, подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Так, на основании статей 8.2., 13.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Управлением Госжелдорнадзора было проведено 693 рейдовых осмотра железнодорожного подвижного состава в процессе его эксплуатации (в 2018 году – 307). Было осмотрено 5 942 единицы подвижного состава (в 2018 году – 7 030), выявлено 4 654 нарушения (в 2018 году – 7 872), из которых 2 670 на грузовых вагонах, 780 на пассажирских вагонах, 317 на локомотивах, 794 на моторвагонном подвижном составе, 93 – на прочем подвижном составе.

1 404 единицы подвижного состава (24 % от общего количества осмотренных) отставлено от эксплуатации.

Проведено 210 расследований транспортных происшествий. Инспекторским составом взято на особый контроль выполнение предписаний хозяйствующими субъектами.

Основными причинами допускаемых транспортных происшествий на путях общего пользования в 2019 году являлись (в % от общего количества нарушений безопасности движения): нарушения технологии маневровой работы – 42,2%, текущее содержание пути – 22,0 %, нарушения правил ремонта подвижного состава – 16,4 %). Основными причинами допускаемых транспортных происшествий на путях необщего пользования в 2019 году являлись (в % от общего количества нарушений безопасности движения): текущее содержание пути – 58,7 %, нарушения технологии маневровой работы – 28,3 %, нарушения правил погрузки выгрузки грузов – 4,6%). При этом в основе большинства причин нарушений безопасности движения, находится человеческий фактор, что свидетельствует о низкой «Культуре безопасности» работников транспортного комплекса.

Сотрудниками Госжелдорнадзора привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в области безопасности движения поездов более 8,5 тысяч нарушителей на общую сумму более 35 миллионов рублей, взыскано более 38 миллионов рублей.

Показатель устранения выявленных нарушений, установленный Минтрансом России (83,6%) выполнен на 100% и составил 94,5%.

Госжелдорнадзором проводится интенсивная работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на железнодорожном транспорте. Особый акцент сделан на профилактику предотвращения нарушений, в 2019 году проведено 646 совещаний с руководителями и специалистами, владельцами железнодорожных путей необщего пользования, размещено 36 публикации в СМИ, выдано 665 представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствующих их совершению, размещено на сайте Ространснадзора 296 информационных писем, центральным аппаратом и территориальными органами Госжелдорнадзора в 8 федеральных округах были проведено 31 публичное обсуждение правоприменительной практики согласно Плана - графику публичных обсуждений правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2019 год, утвержденного приказом Ространснадзора от 29.12.2018 № ВБ-1239фс. В проведенных мероприятиях приняло участие 1494 человека представителей 862 организаций, заполнено 840 анкет.

Территориальными органами Госжелдорнадзора за 2019 г. проведено 144 мероприятия по контролю (надзору) за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, в ходе которых проверено 60 вокзалов, осмотрено 1 122 транспортных средства. По результатам проведенных мероприятий выдано 10 предписаний, 9 предостережений, составлен 41 протокол об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.13 КоАП РФ, 1 материал направлен в органы прокуратуры.

Помимо выполнения контрольно-надзорных функций Госжелдорнадзором ведется работа по оказанию государственных услуг в области лицензирования отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте. За отчетный период рассмотрено 552 поступивших заявлений на предоставление государственных услуг, предоставлено 189 лицензий, переоформлено 121 лицензия, отказано в предоставлении лицензии 45 соискателям. В государственный бюджет Российской Федерации поступило более 1,9 млн. руб. пошлины за предоставленные услуги.

При проведении контрольно-надзорной деятельности на железнодорожном транспорте применяются проверочные чек-листы, в которых отражены все основные вопросы при проведении проверок предприятий в зависимости от вида деятельности. Тем самым, проверки стали более открытыми, так как до начала проверки субъекты могут ознакомиться с вопросами проверки, изучив чек-листы на сайте Ространснадзора.

Сформирована доступная среда для лиц с ограниченными возможностями и других маломобильных групп населения.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Госжелдорнадзор в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Ространснадзора и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями

в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

6) обеспечивает публикацию на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» информации о результатах расследований транспортных происшествий на железнодорожном транспорте (из окончательных отчетов, по мере поступления информации);

7) осуществляет информирование о фактах транспортных происшествий, посредством рассылки электронных писем, руководства поднадзорных предприятий;

8) вносит представления о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению;

9) проводит профилактические рейдовые мероприятия по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.

ЦЕЛИ:

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации при эксплуатации железнодорожного транспорта посредством правовой информированности;

- снижение административной нагрузки на предприятия железнодорожного транспорта;

- разъяснение подконтрольным субъектам железнодорожного транспорта системы обязательных требований при его эксплуатации;

- минимизация рисков возникновения транспортных происшествий и их последствий;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- снижение количества людей, травмированных и погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

ЗАДАЧИ:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;
- внедрение различных способов профилактики;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;
- удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора);
- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Целевые показатели корректируются ежегодно с учетом достигнутых значений предыдущего года.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год:

Госжелдорнадзор осуществляет учет показателей результативности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2020 год и прогнозными 2020-2022 гг., по утвержденному приказом Ространснадзора от 31.10.2017 № ВБ-1094фс перечню.

№	Наименование показателя	Базовое значение (2015г)	Период, год				
			2019		2020	2021	2025
			плановое	факт			
1	Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров	(45 чел)	(35 чел)	0	(35 чел)		22
2	Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров	(202 чел)	(152 чел)	0	(134 чел)		(96 чел)

Раздел 3. Программные мероприятия на 2020 г.

Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Информирование через сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	По мере внесения изменений в федеральное законодательство	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

			железнодорожного транспорта	
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)	Совещания, семинары, участие в тематических конференциях	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация информационных писем	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Работа со СМИ	Опубликование статей в печатных изданиях	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

			свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	безопасности движения
Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Внесение должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство	По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Внесение должностным лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

		контролю и в соответствии с ФЗ №294		
Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т. ч. на страницах территориальных органов)	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора	Проведение приема граждан	В соответствии с планом приемных Администрации Президента РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора	Проведение приема граждан	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

<p>Информирование о фактах транспортных происшествий посредством рассылки электронных писем</p>	<p>Подготовка информации о ТП и ее направление в подконтрольные предприятия</p>	<p>По окончании расследования транспортного происшествия</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке состава подвижного железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации</p>	<p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке состава подвижного железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

3.1 Проект программных мероприятий на 2021-2022 гг.

Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Информирование через сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	По мере внесения изменений в федеральное законодательство	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

<p>Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)</p>	<p>Совещания, семинары, участие в тематических конференциях</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Публикация информационных писем</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Работа со СМИ</p>	<p>Опубликование статей в печатных изданиях</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

<p>Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Внесение должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство</p>	<p>По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Внесение должностным лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство</p>	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю и в соответствии с ФЗ №294</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

<p>Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных органов)</p>	<p>Один раз в год</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора</p>	<p>Проведение приема граждан</p>	<p>В соответствии с планом приемных Администрации Президента РФ</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора</p>	<p>Проведение приема граждан</p>	<p>Один раз в год</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Информирование о фактах транспортных происшествий посредством рассылки электронных писем</p>	<p>Подготовка информации о ТП и ее направление в подконтрольные предприятия</p>	<p>По окончании расследования транспортного происшествия</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

<p>Использование портала КНД, в котором предусмотрен сервис «Личный кабинет» с набором функций: «электронная приемная», «мои проверки», «проверочные листы (списки контрольных вопросов)», «уведомления», «объекты проверок»</p>	<p>На сайте Ространснадзора</p>	<p>По готовности</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Предоставление хозяйствующим субъектам возможности для самоконтроля на предмет исполнения обязательных требований</p>
<p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации</p>	<p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы осуществляется за счет средств федерального бюджета с учетом соответствующих нормативных правовых актов.

Общий объем расходов федерального бюджета на реализацию программы будет определяться исходя из необходимости выполнения мероприятий и с учетом их параметров (масштабность мероприятий, сроки реализации и др.).

Раздел 5. Механизм реализации программы.

Организацию управления программой осуществляет Управление государственного железнодорожного надзора, в том числе:

Ответственным за разработку программы профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного железнодорожного надзора и руководителем (координатором) ее выполнения является начальник Управления государственного железнодорожного надзора.

Помощником руководителя является заместитель начальника Управления государственного железнодорожного надзора.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий являются начальники отделов центрального аппарата и начальники территориальных органов Госжелдорнадзора.

Ответственными за внесение изменений в действующую программу, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы являются начальники территориальных органов и заместитель начальника Управления государственного железнодорожного надзора.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

№ пп	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1.	Размещение информации на сайте Ространснадзора должностными лицами центрального аппарата	Нестеркина Г.С.	Заместитель начальника отдела контроля и надзора на железнодорожном транспорте	(499) 231-58-09	Neslerkina_GS@rostransnadzor.ru
2.	Размещение информации на сайтах территориальных органов Госжелдорнадзора	Зайцев А.А. Поздняков Е.П. Агевнин Р.П. Беседа А.В. Ефимов В.В. Веровкин А.А. Кустов О.Б.	Заместители начальников территориальных органов Начальник территориального органа	(812) 436-90-52 (499) 262-00-60 (863) 237-09-25 (831) 257-65-13 (383) 229-55-50 (4212) 41-30-61 (343) 358-39-66	

Ссылка на сайт: <http://rostransnadzor.ru/>

Раздел 6. Оценка эффективности программы.

Целевые показатели качества:

Целевой показатель качества	2019 год	2020 год	2021 год
Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом	$37 \cdot 10^{-4}$	$33,1 \cdot 10^{-4}$	$24 \cdot 10^{-4}$
Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом	$15 \cdot 10^{-3}$	$14,9 \cdot 10^{-3}$	$13,9 \cdot 10^{-3}$
Общее количество негативных явлений (крушений, аварий), на которые направлена контрольно-надзорная деятельность	$18 \cdot 10^{-4}$	$17,8 \cdot 10^{-4}$	$17,6 \cdot 10^{-4}$

Формулы расчета показателей:

1. Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом: количество погибших (чел) * 100 000/кол-во перевезенных пассажиров.
2. Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом: Количество травмированных (чел) * 100 000/кол-во перевезенных пассажиров.
3. Общее количество негативных явлений (крушений, аварий), на которые направлена контрольно-надзорная деятельность: количество крушений, аварий * 100 000/количество перевезенных грузов.

Целевые показатели результативности:

Целевой показатель результативности	2019 год	2020 год	2021 год
Контроль за устранением выявленных нарушений при проведении проверок	84,5%	84,5%	85,5%
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)	30%	32%	35%

Доля охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов, %

Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	1 327 - кол-во субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; 21 753 - общее количество подконтрольных субъектов	$1305/21753 \cdot 100 = 6,1 \%$
--	---	---------------------------------

Приложение № 4
к приказу Ространснадзора
от _____ № _____

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
Управления государственного морского и речного надзора
на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Аналитическая часть	3
1.1 Данные о проведенных мероприятиях по контролю.	4
1.2 Мероприятия по профилактике нарушений.	6
1.3 Цели и задачи программы профилактики нарушений.	7
Раздел 2. План-график мероприятий по профилактике нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2020 год	9
Раздел 3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы	11
Раздел 4. Отчетные показатели на 2020 год	13
Раздел 5. Проект отчетных показателей на 2021-2022 годы	14

1. Аналитическая часть

Программа профилактики нарушений обязательных требований Госморречнадзора на 2020 год (далее – Программа) разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасности граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере морского и внутреннего водного транспорта на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы положения статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Сроки и этапы реализации Программы: краткосрочный период - 2020 год, плановый период - 2021, 2022 гг.

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Госморречнадзора в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Программа определяет порядок проведения управлениями Госморречнадзора профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления федерального государственного транспортного надзора и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении судоходных и портовых гидротехнических сооружений.

Управления государственного морского и речного надзора осуществляют федеральный государственный транспортный надзор в области торгового мореплавания, федеральный государственный транспортный надзор в области внутреннего водного транспорта, государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в области внутреннего водного транспорта и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении судоходных и портовых гидротехнических сооружений.

Субъектами контроля (надзора) управлений Госморречнадзора являются: организации-судовладельцы; организации, эксплуатирующие портовые и судоходные гидротехнические сооружения; лоцманские организации; организации, входящие в подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС); капитаны морских портов; капитаны бассейнов внутренних водных путей, всего по состоянию на 1 января 2020 года – 7 885 поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Федеральный государственный транспортный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

1.1 Данные о проведенных мероприятиях по контролю

За 2019 год территориальными управлениями Госморречнадзора проведено 7 610 контрольно-надзорных мероприятий, что на 28% больше, чем за аналогичный период предыдущего года. Проведено 1 407 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (на 51,6% больше, чем в 2018 году).

Также инспекторами Госморречнадзора проведено 3 235 осмотров судоводных путей с использованием судов патрульного флота и 2 092 осмотра объектов транспортной инфраструктуры.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий территориальными управлениями Госморречнадзора выявлено 4 431 нарушение обязательных требований законодательства в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (на 9,5% меньше по сравнению с 2018 годом). По результатам проверок и осмотров в 2019 году выдано 799 предписаний на устранение выявленных нарушений (рост на 44% к 2018 году), привлечено к ответственности 3 983 юридических, должностных, физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Доля устраненных нарушений в 2019 году составляет 97,2%.

Наиболее частыми нарушениями, выявляемыми в ходе контрольно-надзорных мероприятий (более 42% от общего числа выявляемых нарушений), являются административные правонарушения, квалифицируемые по части 1 статьи 11.7 КоАП РФ (нарушение судоводителем на морском транспорте правил плавания судов), частям 1 и 2 статьи 11.8 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) и части 1 статьи 11.13 КоАП РФ (выпуск в плавание судна лицом, ответственным за его эксплуатацию, с нарушением ограничений по району и условиям плавания). За 2019 год общее число таких нарушений составило 1 297, к административной ответственности привлечено 1 702 должностных и физических лиц.

Порядка 23% составляют нарушения, квалифицируемые по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ (нарушение исполнителем требований технических регламентов) и по частям 1-4 статьи 14.1.2 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, либо с нарушением (в том числе грубым) условий, предусмотренных лицензией). В 2019 году по фактам нарушений к административной ответственности привлечено 711 хозяйствующих субъектов, в том числе 671 должностное и юридическое лицо, а также 40 физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За истекший год территориальными управлениями Госморречнадзора выдано и переоформлено 1 006 лицензий, что на 15% меньше показателя 2018 года. По заявлениям лицензиатов прекращено действие 89 лицензий. Проведено 874 проверки соискателей лицензий. В ходе их проведения в 51 случае выявлены несоответствия лицензионным требованиям и в предоставлении (переоформлении) разрешительных документов было отказано.

С начала года Управлением государственного морского и речного надзора

было рассмотрено 45 деклараций безопасности гидротехнических сооружений, утверждено 35 из них, 10 отправлено на доработку.

Бассейновым Администрациям внутренних водных путей выдано 35 разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений.

По сравнению с 2018 годом, в 2019 году на 7 СГТС улучшилось техническое состояние до «работоспособного», при этом на 11 гидросооружениях повысился уровень безопасности до «нормального» уровня.

Вместе с тем, в виду того, что на некоторых гидросооружениях эксплуатирующими организациями не были выполнены мероприятия по повышению уровня безопасности, техническое состояние на 2 СГТС понизилось. По данным фактам территориальным управлениям УГМРН были даны соответствующие поручения о необходимости привлечения виновных лиц, допустивших снижение уровня безопасности, к административной ответственности.

На водном транспорте в 2019 году произошло 53 аварии, что на 15 аварий (22%) меньше, чем в 2018 году

Число происшествий на водном транспорте на единицу транспортных средств относительно уровня 2017 года составило 96%, что соответствует показателю, установленному Минтрансом России на 2019 год.

При этом количество погибших и получивших тяжкие телесные повреждения увеличилось: в 2019 погибло 19 человек и 4 человека получили тяжкие телесные повреждения. В 2018 году 7 человек погибло, травмированных не было.

Почти 70% случаев гибели и травматизма в 2019 году не связано с исполнением погибшими и травмированными моряками их должностных обязанностей.

В 2019 году Госморречнадзором проведено 333 расследования аварийных случаев на водном транспорте.

Основные причины происшествий на водном транспорте:

- несоблюдение норм и правил технической эксплуатации морских судов, а также технической эксплуатации судовых технических средств и конструкций - 31%;

- несоблюдение общепринятых приёмов и способов управления судном – 22%;

- недостатки в организации ходовой навигационной вахты и штурманской службы на судах – 23%;

- невыполнение командным составом и/или судовладельцем, и/или береговыми работниками требований нормативных документов, регламентирующих безопасность плавания – 14%;

- не учёт гидрометеорологических особенностей района плавания и стоянки судов – 10%.

По результатам расследования каждой аварии в заключении выдавались рекомендации по предупреждению возникновения подобных аварий в будущем. Эти рекомендации касаются как внесения изменений/дополнений в нормативные документы, систему управления безопасности компании-судовладельца, так и организационных вопросов, связанных со специальной подготовкой членов экипажа, организацией несения вахты, обслуживанием судовых технических средств.

Таким образом, со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают

существовать риски нарушения обязательных требований в сфере морского и речного транспорта, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск причинения материального ущерба.

1.2 Мероприятия по профилактике нарушений

В течение 2019 года Госморречнадзором и территориальными управлениями проводились следующие профилактические мероприятия.

Размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Разработаны и опубликованы на сайтах территориальных управлений руководства по соблюдению обязательных требований.

В течение года территориальными управлениями Госморречнадзора проведено 237 семинаров и информационных встреч с поднадзорными субъектами.

На интернет-сайтах территориальных управлений опубликованы обобщения практики осуществления государственного контроля.

Непосредственно во время проверок (всего в 2019 году проведено 1 407) проводились разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды.

В течение 2019 года выдано 314 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В соответствии с планом-графиком проведено 50 ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Госморречнадзора, руководств по соблюдению обязательных требований, подготовленных в соответствии с п. 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В течение 2019 года в средствах массовой информации освещались мероприятия с участием представителей Госморречнадзора и его территориальных управлений (всего 45 публикаций). В специализированных изданиях, в сети Интернет, на сайтах информационных агентств публиковались материалы по результатам мероприятий транспортной недели, XII Международного форума «Транспортный потенциал», конференции «Нефтегазшельф 2019». На новостных порталах региональных средств массовой информации размещались сведения о деятельности территориальных органов Госморречнадзора.

С целью информирования поднадзорных субъектов на интернет-сайте Ространснадзора размещены сведения о состоянии аварийности на водном транспорте.

Размещенные на официальном сайте Ространснадзора списки контрольных вопросов обеспечивают возможность самооценки подконтрольными субъектами своей деятельности на предмет соблюдения предъявляемых требований.

В рамках внедрения новых форм и методов контроля и надзора и в соответствии с решениями, принятыми на коллегии Минтранса России 28.02.2019 г. о реализации в 2019-2020 гг. пилотного проекта по отдельным видам транспорта, с 15 июля 2019 г. Госморречнадзор реализует в виде пилотного проекта концептуально новый метод проведения контрольно-надзорных мероприятий – «Непрерывный мониторинг».

Проект направлен на повышение уровня безопасности на объектах транспортной инфраструктуры путем проведения предприятиями водного транспорта самооценки исполнения обязательных требований, выявления имеющихся нарушений обязательных требований и их устранения, что позволит в будущем отказаться от проведения плановых проверок, ограничившись дистанционным взаимодействием с поднадзорными субъектами.

В рамках реализации пилотного проекта количество пользователей, посетивших раздел «Пилотный проект - непрерывный мониторинг» на сайте Ространснадзора составило 925 представителей компаний, из них 651 завершил тестовую самооценку. 41 пользователь системы (представитель транспортной компании) представил в Госморречнадзор через личный кабинет «декларацию соответствия». 28 деклараций принято Госморречнадзором и проходит процедуру проверки.

1.3 Цели и задачи программы профилактики нарушений

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере морского и внутреннего водного транспорта является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в указанной сфере путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: управлений Госморречнадзора, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на морском и внутреннем водном транспорте, общественных объединений и населения.

Основными целями Программы являются:

- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере морского и внутреннего водного транспорта;
- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);
- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;

- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере морского и внутреннего водного транспорта, и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений;

- снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора).

Перечень программных мероприятий, связанных с проведением профилактической работы, указан в плане-графике мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год.

2. План-график мероприятий по профилактике нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
1	Подготовка для размещения перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Один раз в год. При наличии изменений – в течение месяца после официального опубликования	Начальник Управления государственного морского и речного надзора
2	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на сайте	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в год. При возникновении необходимости – в течении месяца после принятия решения	Начальники Управлений государственного морского и речного надзора
3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Начальник Управления государственного морского и речного надзора
4	Подготовка материалов для обобщения практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в год	Начальник Управления государственного морского и речного надзора
5	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок,	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	По мере необходимости	Начальник Управления государственного морского и речного

	профилактики нарушений			надзора
6	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	В ходе проверок	Начальники территориальных управлений Госморречнадзора
7	Проведение семинаров по обсуждению актуальных вопросов соблюдения обязательных требований с поднадзорными субъектами	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Начальники территориальных управлений Госморречнадзора
8	Разъяснительная работа со средствами массовой информации	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Начальники управлений Госморречнадзора
9	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Начальники территориальных управлений Госморречнадзора
10	Проведение публичных обсуждений территориальными управлениями Госморречнадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайтах территориальных управлений, проведение публичных обсуждений	Согласно графика проведения публичных обсуждений	Начальники территориальных управлений Госморречнадзора

3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2021-2022 гг.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность (сроки) проведения	Ответственный
1	Подготовка для размещения перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Март 2021 года	Управление государственного морского и речного надзора
2	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на сайте	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в год	Управления государственного морского и речного надзора
3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Управления государственного морского и речного надзора
4	Подготовка материалов для обобщения практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в год	Управление государственного морского и речного надзора
5	Мониторинг на сайте	Мониторинг опроса	По мере	Управление

	Ространснадзора в сети "Интернет" опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	на сайте Ространснадзора	необходимости	государственного морского и речного надзора
6	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	В ходе проверок	Начальники территориальных управлений Госморречнадзора
7	Проведение семинаров с поднадзорными субъектами	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Не реже раза в квартал	Начальники территориальных управлений Госморречнадзора
8	Разъяснительная работа со средствами массовой информации	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Начальники управлений Госморречнадзора
9	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Начальники территориальных управлений Госморречнадзора
10	Проведение публичных обсуждений территориальными управлениями Госморречнадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайтах территориальных управлений, проведение публичных обсуждений	Согласно графика проведения публичных обсуждений	Начальники территориальных управлений Госморречнадзора

4. Отчетные показатели на 2020 год

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере морского и речного транспорта в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что позволит снизить контролируемые риски в сфере морского и речного надзора.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться целевые показатели результативности мероприятий Программы.

Целевыми показателями качества выполнения Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок

Базовый период - 2016 год (100%) – 7 541 нарушение.

В 2020 году показатель не должен превышать 80% от базового периода (6 032 нарушения).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством опроса на сайте Ространснадзора, критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2020 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества проведенных профилактических мероприятий.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Базовый период 2016 год – 0.

В 2020 году показатель должен увеличиться на 10% к базовому периоду.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2019 году показатель должен увеличиться на 12% к базовому периоду

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора, ед.

Базовый уровень 2016 год – 0.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 200 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 300 подконтрольных субъектов.

Отчетные показатели результативности мероприятий Программы на 2021-2022 годы

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок.

Базовый период - 2016 год (100%) – 7 541 нарушение.

В 2021 году показатель не превышает 75% от базового периода (5 655 нарушений).

В 2022 году показатель не превышает 70% от базового периода (5 278 нарушений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством опроса на сайте Ространснадзора, критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2021 году показатель должен увеличиться не менее чем на 30% к базовому периоду.

В 2022 году показатель должен увеличиться не менее чем на 35% к базовому

периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети Интернет.

3) Показатель качества проведенных профилактических мероприятий, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2021 году показатель должен увеличиться не менее чем на 20% к базовому периоду.

В 2022 году показатель должен увеличиться не менее чем на 25% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2021 году показатель должен увеличиться на 15% к базовому периоду

В 2022 году показатель должен увеличиться не менее чем на 17% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора, ед.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 250 мероприятий.

В 2022 году – не менее 300 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2021 году показатель должен быть не меньше 300 подконтрольных субъектов. В 2022 году показатель должен быть не меньше 350 подконтрольных субъектов.

Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в части государственного надзора на морском и внутреннем водном транспорте утверждены приказом Ространснадзора от 21.10.2017 № ВБ-1094фс, в котором указано, каким образом рассчитаны те или иные показатели.

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
Управления транспортной безопасности
на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Аналитическая часть	3
1.1. Статистические показатели подконтрольной среды	4
1.2. Наиболее значимые риски	4
1.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий	5
1.4. Цели и задачи программы профилактики нарушений	6
Раздел 2. План-график мероприятий по профилактике нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2020 год	9
Раздел 3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы	11
Раздел 4. Проект отчетных показателей на 2020-2022 годы	13

Раздел 1. Аналитическая часть

Программа профилактики нарушений обязательных требований Управления транспортной безопасности на 2020 год (далее – Программа) разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасности граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере транспортной безопасности на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы положения статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Сроки и этапы реализации Программы: краткосрочный период - 2020 год, плановый период - 2021, 2022 гг.

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Управления транспортной безопасности в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление согласно выполняемых функций.

Программа определяет порядок проведения территориальными управлениями Управления транспортной безопасности профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления федерального государственного надзора в области транспортной безопасности.

Управления транспортной безопасности осуществляют федеральный государственный транспортный надзор и федеральный государственный надзор в сфере транспортной безопасности.

Субъектами контроля (надзора) по транспортной безопасности являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров всеми видами транспорта, собственники объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также владеющие ими на других законных основаниях. Всего по состоянию на 1 января 2020 года – 19 860 хозяйствующих субъектов.

Предметом проверки транспортного надзора является соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области гражданской авиации, в том числе международных договоров в сфере авиационно-космического поиска и спасания. Всего по состоянию на 1 января 2020 года – 71 субъект.

Федеральный государственный надзор в сфере транспортной безопасности осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

1.1. Статистические показатели подконтрольной среды.

Управлением транспортной безопасности за 2019 год проведено 3955 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по сравнению с предыдущем годом уменьшение почти на 10 %; из них 2930 внеплановых (уменьшение почти на 10%). В ходе проведения проверок было выявлено 14878 правонарушений (уменьшение на 33%). Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составило 3324 (рост на 26,5 %). Общая сумма наложенных штрафов составила 185 679,4 тысяч рублей (рост почти на 27,5%) и взыскано 158 301,7 тысяч рублей (рост на 47 %).

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий были выявлены следующие наиболее характерные нарушения субъектами транспортной инфраструктуры требований в области обеспечения транспортной безопасности:

- не проведена дополнительная оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры (ТИ) и транспортных средств (ТС), в связи с изменением требований по обеспечению транспортной безопасности;

- не сформированы самостоятельно или не привлечены подразделения транспортной безопасности на объектах ТИ и ТС;

- отсутствуют внутренние организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- не обеспечена аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;

- не обеспечено оснащение объектов ТИ и ТС техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

- отсутствуют оснащенные пункты управления обеспечением транспортной безопасности объектов ТИ и ТС.

1.2. Наиболее значимые риски.

Со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в сфере транспортной безопасности, которые могут создавать условия для совершения актов незаконного вмешательства в работу транспортного комплекса, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (терракта, аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

1. риск гибели людей;
2. риск причинения вреда здоровью человека;
3. риск загрязнения окружающей среды;
4. риск материального ущерба.

Указанные риски вследствие нарушения субъектами транспортной инфраструктуры требований в области обеспечения транспортной безопасности могут иметь тяжелые социально-экономические последствия.

К возможным тенденциям, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды относятся:

- Внедрение риск-ориентированного подхода при организации проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ по развитию транспортной инфраструктуры и обеспечения транспортной безопасности;

- Развитие экономики Российской Федерации в условиях продления санкций со стороны ЕС и США;

- Совокупное влияние внутренних факторов на развитие транспортной инфраструктуры Российской Федерации.

1.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Территориальные управления транспортной безопасности в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляют комплекс профилактических мероприятий.

Основными методами профилактической работы с субъектами транспортной инфраструктуры по выполнению требований правовых актов по транспортной безопасности в сфере транспорта являются:

1. Проведение ежеквартальных мероприятий по публичному обсуждению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;

2. Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждение актов незаконного вмешательства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

3. Размещение сводных результатов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет»;

4. Информирование исполнительных органов власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, разработка и опубликование руководств (распоряжений, указаний) по соблюдению обязательных требований; участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы;

5. Вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

6. Проведение системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства.

Как видно из статистики правонарушений, основными рисками в 2019 году были: нарушение обязательных требований законодательства и невыполнение

предписаний органов государственного контроля (надзора). Основными проблемами текущего состояния подконтрольной среды являются:

- низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, что способствует возникновению условий причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда;

- значительные финансовые затраты субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков для реализации обязательных требований по транспортной безопасности.

Тенденция к полной прозрачности деятельности государственных органов предполагает дальнейшую мотивацию добросовестного исполнения требований законодательства субъектами контроля (надзора). В этой связи актуальной является работа органа контроля (надзора) по информированию субъектов по всему комплексу требований нормативных актов, оперативный анализ правонарушений и широкое освещение правоприменительной практики в отношении субъектов, нарушающих эти требования, а также разработка и принятие мер, поощряющих добросовестно исполняющих требования законодательства субъектов. Например, включение субъектов в общественные и экспертные органы, перевод в более низкие категории риска, использование упрощённых процедур контроля.

1.4 Цели и задачи программы профилактики нарушений

Программа профилактики нарушений обязательных требований на краткосрочный период 2020 год и плановый период 2021 - 2022 г.г. (далее – Программа) разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере транспортной безопасности на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2, постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основными целями Программы являются:

- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере морского и внутреннего водного транспорта;

- предупреждение нарушений обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности субъектами контроля (надзора);

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ранее действующей моделью контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере требований транспортной безопасности, авиационной безопасности у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной среды;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- предупреждение актов незаконного вмешательства.

К мероприятиям профилактической работы относятся:

1. Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет», участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Управлением транспортной безопасности подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

2. Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, поиска и спасания, предупреждения актов незаконного вмешательства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

3. Регулярное обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

5. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, утверждаемой приказом Ространснадзора один раз в год.

Перечень программных мероприятий, связанных с проведением профилактической работы, указан в плане-графике мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год.

Срок проведения Программы: Краткосрочный период 2020 год,

Плановый период 2021 - 2022 г.г.

Раздел 2
План-график профилактических мероприятий
в сфере транспортной безопасности на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность сроки проведения мероприятия	Ответственный
1	Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Один раз в год. При наличии изменений – в течение месяца после официального опубликования	Начальник Управления транспортной безопасности
2	Проведение мероприятий по публичному обсуждению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управлений по отдельному плану-графику	в соответствии с план-графиком организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	ежеквартально	Начальники территориальных управлений
3	Обеспечение размещения сводных результатов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет»	публикация в сети «Интернет»	ежеквартально	Начальники территориальных управлений
4	Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет»	информирование по результатам опросов, ответы на обращения, консультации	Постоянно при обращении поднадзорных субъектов	Начальники территориальных управлений

5	Участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы	формат «круглого стола», видеоконференции	по факту обращения (приглашению)	Начальники территориальных управлений
6	Направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения подконтрольному субъекту принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставления уведомления об этом в установленный в таком предостережении срок	предостережение	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Начальники территориальных управлений
7	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	В ходе проверок	Начальники территориальных управлений
8	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	По мере необходимости	Управление транспортной безопасности

Раздел 3
Проект плана-графика профилактических мероприятий
в сфере транспортной безопасности на 2021-2022 гг.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность сроки проведения мероприятия	Ответственный
1	Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Один раз в год. При наличии изменений – в течение месяца после официального опубликования	Начальник Управления транспортной безопасности
2	Проведение мероприятий по публичному обсуждению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управлений по отдельному плану-графику	в соответствии с план-графиком организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	ежеквартально	Начальники территориальных управлений
3	Обеспечение размещения сводных результатов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет»	публикация в сети «Интернет»	ежеквартально	Начальники территориальных управлений
4	Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет»	информирование по результатам опросов, ответы на обращения, консультации	Постоянно при обращении поднадзорных субъектов	Начальники территориальных управлений
5	Участие в семинарах и конференциях, проведение	формат «круглого стола»,	по факту обращения	Начальники территориальных

	разъяснительной работы	видеоконференции	(приглашению)	управлений
6	Направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения подконтрольному субъекту принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставления уведомления об этом в установленный в таком предостережении срок	предостережение	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Начальники территориальных управлений
7	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	В ходе проверок	Начальники территориальных управлений
8	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	По мере необходимости	Управление транспортной безопасности

Раздел 4. Отчетные показатели на 2020 -2022 годы

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере транспортной безопасности в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечном счете позволит снизить контролируемые риски в сфере транспортной безопасности.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам (этапам) в течение всего срока реализации Программы.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться целевые показатели результативности мероприятий Программы.

Целевыми показателями качества Программы являются:

Показатель повышения количества предостережений о возможном нарушении требований законодательства, выданных поднадзорным субъектам.

Базовый период 2017 год (100 %) – 80 предостережений

В 2020 году показатель равняется 150 % от базового периода (120 предостережений);

В 2021 году показатель равняется 175 % от базового периода (140 предостережений);

В 2022 году показатель равняется 200 % от базового периода (160 предостережений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества предостережений о возможном нарушении требований законодательства, выданных поднадзорным субъектам, к количеству предостережений за 2017 год;

Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (в том числе через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом при проведении профилактических мероприятий.

Базовый период 2017 год (0 %)

В 2020 году показатель должен равняться 40 % от базового периода;

В 2021 году показатель должен равняться 50 % от базового периода;

В 2022 году показатель должен равняться 55 % от базового периода.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам при проведении опросов на публичных мероприятиях и на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет»;

Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий в %.

Базовый период 2017 год (5 %)

В 2020 году показатель должен равняться 20 % от базового периода;

В 2021 году показатель должен равняться 25 % от базового периода;

В 2022 году показатель должен равняться 27 % от базового периода.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены нарушения в ходе проверок, умноженное на 100 %.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, % .

Базовый период 2017 год (0 %)

В 2020 году показатель должен равняться 30 % от базового периода;

В 2021 году показатель должен равняться 40 % от базового периода;

В 2022 году показатель должен равняться 45 % от базового периода.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере транспорта.

Количество проведенных профилактических мероприятий Управлением транспортной безопасности и территориальными управлениями, ед.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 105 мероприятий;

В 2021 году показатель должен быть не меньше 120 мероприятий;

В 2022 году показатель должен быть не меньше 125 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Управлением транспортной безопасности и территориальными управлениями.

Доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) (процент).

Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых должны быть проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 825 подконтрольных субъектов (5 %);

В 2021 году показатель должен быть не меньше 985 подконтрольных субъектов (6 %);

В 2022 году показатель должен быть не меньше 1 150 подконтрольных субъектов (7 %);

Всего подконтрольных субъектов в 2019 году составило более 19 500.

Для реализации программы профилактики Управление транспортной безопасности предусматривает следующие виды профилактических мероприятий:

а. расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

а.1. размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере транспортной безопасности, для всех поднадзорных субъектов;

а.2. разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований;

а.3. подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований;

а.4. обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере транспортной безопасности, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

а.5. создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

- информированности субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

- понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- уровня вовлеченности субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Такие опросы способны выставить оценку территориальному управлению, чей инспекторский состав осуществлял профилактику нарушений и проверял юридическое лицо или индивидуального предпринимателя. Данная форма приведет к появлению непосредственной связи между субъектом контроля (надзора) и территориальным управлением, проводившем проверку, что

в конечном счете будет использовано как показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по контролю.

в. расширение формы разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

с. выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

d. проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).